

Legal Alert

Istotne zmiany w prawie zamówień publicznych

Czerwiec 2006

Główne założenia nowelizacji prawa zamówień publicznych:

- **nowe progi kwotowe**
- **nowe tryby (dialog konkurencyjny, licytacja elektroniczna)**
- **nowe instytucje ustawowe (dynamiczny system zakupów, zmodyfikowana aukcja elektroniczna)**
- **uproszczone procedury w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego**
- **szybsze rozstrzyganie sporów pomiędzy zamawiającym a wykonawcą**
- **nowe ujęcie środków ochrony prawnej**
- **ograniczenie roli Prezesa UZP**
- **droższy arbitraż**

Z dniem 25 maja 2006 roku weszła w życie długo oczekiwana nowelizacja ustawy „Prawo zamówień publicznych¹” („Ustawa”). Zgodnie z założeniami ustawodawcy (patrz ramka) podstawowym celem zmiany Ustawy miało być uproszczenie procedur zamówień publicznych oraz przyspieszenie postępowania przetargowego.

Najważniejsze zmiany Ustawy obejmują m.in.:

- **zniesienie obowiązku stosowania szeregu przepisów Ustawy dla zamówień o wartości nie przekraczającej równowartości w złotych 60 tys. euro.** Przykładowo, w ramach takich postępowań wykonawcy nie mają prawa składać odwołań i skarg, a jedynym przysługującym im środkiem ochrony prawnej jest protest, którego rozstrzygnięcie przez zamawiającego jest ostateczne;
- **podwyższenie progów kwotowych dla stosowania procedur uproszczonych, standardowych i zaostrzonych.** Procedura uproszczona będzie obecnie stosowana dla

zamówienia o wartości od 60 tys. euro do 137 tys. euro dla dostaw i usług (5 mln 287 tys. euro dla robót budowlanych), standardowa dla zamówienia o wartości powyżej 137 tys. euro dla dostaw i usług (5 mln 287 tys. euro dla robót budowlanych), zaś zaostrzona dla zamówienia o wartości powyżej 10 mln euro dla dostaw i usług oraz 20 mln euro (dla robót budowlanych).

- **wprowadzenie instytucji „centralnego zamawiającego”** w celu dokonywania scentralizowanych zamówień, przeznaczonych głównie dla administracji rządowej. Instytucja ta ma przyczynić się do usprawnienia dokonywania dostaw np. floty samochodowej, sprzętu komputerowego, biurowego lub biletów lotniczych;
- **wprowadzenie „dialogu konkurencyjnego” jako nowego trybu zamówienia,** przewidzianego dla zamówień złożonych i szczególnie skomplikowanych, gdzie nie jest możliwe zastosowanie trybu przetargu nieograniczonego lub ograniczonego. Tryb ten ma na celu umożliwienie udzielania skomplikowanych zamówień związanych z projektami infrastrukturalnymi lub procesami obejmującymi złożone procesy finansowania;

¹ Dz.U. z dnia 10 maja 2006 r. Nr 79, poz. 551 „Ustawa z dnia 7 kwietnia 2006 r. o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych”



- **zastąpienie dotychczasowego trybu aukcji elektronicznej „licytacją elektroniczną”.**

Termin aukcja elektroniczna został zachowany dla etapu ocen ofert po zakończeniu postępowania głównego (przeprowadzonego w formie przetargu nieograniczonego, ograniczonego, negocjacji z ogłoszeniem). Dzięki aukcji elektronicznej wykonawcy będą mogli uatrakcyjnić swoją ofertę w celu uzyskania zamówienia. Czynności w toku aukcji elektronicznej mogą być wykonywane wyłącznie drogą elektroniczną;

- **wdrożenie „dynamicznego systemu zakupów”**, polegającego na elektronicznym sposobie udzielenia zamówienia na własnej stronie internetowej, na dostawy lub usługi powszechnie dostępne. W praktyce jest to wydłużony, stale otwarty na nowych wykonawców przetarg. System ten jest realizowany na podstawie regulacji Ustawy przewidzianych dla przetargu nieograniczonego, jednak z licznymi zmianami. Czas trwania tego systemu wynosi ustawowo 4 lata, z możliwością przedłużenia tego okresu ze względu na „przedmiot zamówienia i szczególny interes zamawiającego”;

- **wprowadzenie możliwości zawierania umów ramowych dla wszystkich zamawiających** (przed nowelizacją Ustawy było to dozwolone dla zamawiających sektorowych). Wydłużono do 4 lat okres obowiązywania umowy ramowej z możliwością zawarcia jej na czas dłuższy za względu na „przedmiot zamówienia i szczególny interes zamawiającego”;

- **objęcie obowiązkiem stosowania przepisów dotyczących zamówień sektorowych** tych podmiotów, które udzielają zamówień z zakresu świadczenia usług pocztowych, zarządzania bazami adresowymi, zarządzania usługami pocztowymi;

- **zmiany terminów do wnoszenia protestu** na treść ogłoszenia w każdym trybie oraz na treść specyfikacji w przetargu nieograniczonym. Zachowana została ogólna zasada wnoszenia protestu (w ciągu 7 dni od dnia, w którym powzięto lub można było powziąć wiadomość o podstawach do wniesienia protestu), ale wprowadzono szereg wyjątków: m.in. protest na postanowienia ogłoszenia może być wniesiony nie później niż w ciągu 7 dni od daty jego publikacji przy zamówieniach o wartości niższej niż 137 tys. euro (dla dostaw i usług) i 5 mln 278 tys. euro dla robót budowlanych. Powyżej tych progów wykonawcom przysługuje termin 14-dniowy do wniesienia protestu;

- **wprowadzenie możliwości kumulowania przez zamawiającego protestów** wpływających do niego na poszczególne czynności i rozpatrywanie ich w jednym terminie;

- **umożliwienie wykonawcom przystępowania do** postępowań w sprawach protestów i odwołań wnoszonych przez innych wykonawców;

- **dodanie do kompetencji Prezesa UZP prawa łączenia spraw w postępowaniu odwoławczym**, co ma umożliwić arbitrom kompleksowe rozpoznanie sprawy;

- **skrócenie terminu na rozpoznanie przez sąd okręgowy skargi z 3 do 1 miesiąca**. Jest to termin instrukcyjny, którego przekroczenie przez sąd nie niesie dla stron postępowania żadnych skutków prawnych;

Zmiany wyżej wymienione to tylko niektóre ze zmian wprowadzonych w Ustawie. W ślad za zmianami w Ustawie zmienione zostały również rozporządzenia wykonawcze do Ustawy.

Jedną z najistotniejszych zmian w przepisach wykonawczych **jest wprowadzenie możliwości dostarczania zamawiającemu dokumentów również w formie elektronicznej**. Można będzie składać kopie dokumentów w formie elektronicznej, o ile będą one podpisane tzw. bezpiecznym podpisem elektronicznym.

Istotną nowością, niekorzystną dla wykonawców, **będą zmiany w zakresie wpisów od odwołań**. Dotychczas wpis był stały i wynosił 4.744 zł, niezależnie od wartości zamówienia. Nowe rozporządzenie przewiduje, że wysokość wpisu będzie zależeć od wartości zamówienia i wynosić od 10 do 30 tys. zł.

Ostatnia nowelizacja prawa zamówień publicznych wprowadziła wiele zmian, które mają istotne znaczenie dla przedsiębiorców. Wymaga to od nich starannego przeanalizowania nowych przepisów, tak, aby w sposób jak najmniej „bolesny” odczuli nowe regulacje tej skomplikowanej dziedziny prawa.

Kontakt:



van der Meij Barbara
barbara.van.der.meij@wierzbowski.pl
+ 48 22 50 50 728