

# Legal Alert

„Złota akcja” po zmianach

Maj 2010

**W dniu 1 kwietnia 2010 roku weszła w życie ustawa o szczególnych uprawnieniach ministra Skarbu Państwa oraz ich wykonywaniu w niektórych spółkach lub grupach kapitałowych, prowadzących działalność w sektorach energii elektrycznej, ropy naftowej oraz paliw gazowych (Dz.U. z 2010 r. Nr 65, poz. 404, Dalej „Ustawa”). Zmienia ona dotychczasowy zakres uprawnień Skarbu Państwa związanych z tzw. „złotą akcją”. Zmiany te stanowią odpowiedź na zastrzeżenia Komisji Europejskiej („KE”), dotyczące naruszenia przez Polskę zasady swobody przepływu kapitału oraz swobody przedsiębiorczości.**

W grudniu 2006 roku KE wszczęła przeciwko Polsce postępowanie w związku z ustawą z 3 czerwca 2005 r. o szczególnych uprawnieniach Skarbu Państwa oraz ich wykonywaniu w spółkach kapitałowych o istotnym znaczeniu dla porządku lub bezpieczeństwa publicznego. Według KE Polska naruszyła podstawowe zasady prawa wspólnotowego, w tym swobodę przepływu kapitału i swobodę przedsiębiorczości. Nadmierne uprawnienia przyznane podmiotom reprezentującym Skarb Państwa w spółkach o istotnym znaczeniu dla porządku i bezpieczeństwa publicznego mogły, zdaniem KE, przyczynić się do ograniczenia działalności gospodarczej.

## „Złota akcja” przed zmianą – zastrzeżenia KE

KE uznała, iż regulacja z czerwca 2005 r.:

nie precyzowała celu, jakiemu miała służyć, odnosiła się do zbyt wielu sektorów gospodarki, niewystarczająco precyzyjnie określała warunki, jakie muszą spełniać spółki o istotnym znaczeniu dla porządku lub bezpieczeństwa publicznego, wprowadzała zbyt szerokie i niedoprecyzowane uprawnienia ministra Skarbu Państwa m.in. w zakresie prawa sprzeciwu co do czynności spółek o istotnym znaczeniu dla porządku i bezpieczeństwa państwa, sankcji nieważności za niepoinformowanie ministra w terminie o czynnościach spółki, możliwości ustanowienia przez Skarb Państwa obserwatorów w swoich spółkach, dysponowania mieniem tych spółek.

## „Złota akcja” po zmianach

Ustawa:

określa cel regulacji, jakim jest zapewnienie prawidłowego gospodarowania mieniem wchodzącym w skład tzw. infrastruktury krytycznej w sektorach energii, ropy naftowej i paliw gazowych, dopuszcza możliwość zgłoszenia sprzeciwu ministra Skarbu Państwa wobec decyzji władz spółki stanowiących rzeczywiste zagrożenie dla infrastruktury krytycznej takiej jak np. instalacje służące do wytwarzania lub przesyłania energii elektrycznej, precyzuje zakres mienia, będącego przedmiotem decyzji władz spółki, wobec których minister Skarbu Państwa może wnieść sprzeciw, wprowadza w miejsce dawnego obserwatora instytucję pełnomocnika do spraw ochrony infrastruktury krytycznej, powoływanego w dużej mierze przez spółkę; pełnomocnik ten ma pełnić funkcję eksperta i doradcy spółki, znosi obowiązek określania przez Radę Ministrów listy spółek, w stosunku do których Skarb Państwa posiada szczególne uprawnienia. Obecnie minister Skarbu Państwa powiadamia spółkę o zakwalifikowaniu składników jej mienia jako części infrastruktury o zasadniczym znaczeniu dla przesyłu lub produkcji paliw, energii lub nośników energii.

## Podsumowanie

Zasadniczym skutkiem opisanych zmian będzie uproszczenie istniejących regulacji prawnych. Nowa Ustawa z pewnością przyczyni się do wyeliminowania obaw inwestorów związanych z brakiem przewidywalności zastosowania prawa sprzeciwu wobec decyzji organów spółki przez ministra Skarbu Państwa. Wydaje się ponadto, iż nowa regulacja zapewni prawidłowość funkcjonowania infrastruktury krytycznej w szczególności w kontekście już dokonanej i trwającej prywatyzacji spółek sektora energetycznego i infrastruktury.

**Kontakt**  
**Agnieszka Drożdż**  
E-mail ►  
+48 22 50 50 717



WIERZBOWSKI EVERSHEDS