

# Legal Alert

Nowelizacja ustawy Pzp – implementacja dyrektywy obronnej i nowe rozwiązania w zamówieniach klasycznych

Listopad 2012

6 listopada 2012 r. Prezydent podpisał ustawę z 12 października 2012 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych (Pzp) oraz ustawy o koncesji na roboty budowlane lub usługi. Głównym celem obszernej nowelizacji jest implementacja dyrektywy obronnej 2009/81/WE dotyczącej udzielania zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa. Wśród innych rozwiązań należy zwrócić uwagę m.in. na wprowadzenie dialogu technicznego i systemu kwalifikacji wykonawców w zamówieniach sektorowych. Dla zamawiających dialog techniczny oznacza łatwiejsze uzyskiwanie informacji rynkowych jeszcze przed formalnym rozpoczęciem postępowania, zaś dla wykonawców zminimalizowanie ryzyka wykluczenia z postępowania z powodu udziału w przygotowaniu postępowania. Natomiast system kwalifikowania umożliwi elastyczniejszą współpracę zamawiających i wykonawców, którzy zaoszczędzą koszty i czas związane z przedstawianiem i weryfikacją dokumentów w postępowaniu. Nowelizacja wejdzie w życie 20 lutego 2013 r. tj. w terminie trzech miesięcy od dnia jej opublikowania w Dzienniku Ustaw RP.

Nowe zasady odnośnie zamówień w dziedzinach **obronności i bezpieczeństwa** zostały wprowadzone w dodanym rozdziale 4a Pzp i dotyczą w szczególności dostaw, usług i robót budowlanych z obszaru obronności i bezpieczeństwa.

W zakresie zamówień klasycznych nowelizacja przewiduje m.in.:

- możliwość przeprowadzenia przez zamawiającego tzw. **dialogu technicznego**, w którym - jeszcze

przed formalnym rozpoczęciem postępowania o udzielenie zamówienia publicznego - może on uzyskać od wykonawców doradztwo i informacje niezbędne, aby opisać przedmiot zamówienia, SIWZ lub określić warunki umowy

- dookreślenie zasad **wykluczania „nierzetelnych” wykonawców** tj. wykonawców, którzy wyrządzili szkodę nie wykonując zamówienia lub wykonując je nienależycie lub którzy zostali zobowiązani do zapłaty kary umownej (szkoda lub obowiązek zapłaty kary umownej nie mniej niż 5% wartości realizowanego zamówienia i stwierdzone orzeczeniem sądu)
- nową podstawę wykluczenia wykonawców należących do tej samej **grupy kapitałowej**, jeśli złożyli odrębne oferty lub wnioski o dopuszczenie do udziału w tym samym postępowaniu, chyba że wykażą, iż powiązania między nimi nie prowadzą do zachwiania uczciwej konkurencji
- **system kwalifikacji** wykonawców przy udzielaniu zamówień sektorowych.

## Nowe instytucje

### • Dialog techniczny

Może ułatwić zamawiającym identyfikację i poznanie innowacyjnych rozwiązań technicznych lub organizacyjnych jeszcze przed wszczęciem postępowania – a tym samym pomóc tak przygotować dokumentację przetargową, aby uniknąć wątpliwości i pytań wykonawców (a także potencjalnych odwołań na późniejszym etapie). Postanowienia ustawy nie określają szczegółowo sposobów prowadzenia dialogu technicznego, dlatego też w najbliższym czasie należy się spodziewać wypełniania ich treścią przez praktykę i orzecznictwo.



- **System kwalifikacji**

Nowelizacja wprowadza także ważną zmianę dla zamówień sektorowych, ponieważ zamawiający będzie miał możliwość ustanowienia systemu kwalifikowania wykonawców. System taki będzie polegał na prowadzeniu przez zamawiającego wykazu wykonawców na podstawie wcześniej przeprowadzonej kwalifikacji dotyczącej danej kategorii zamówień. Spodziewaną korzyścią ma być usprawnienie postępowania, ponieważ wytypowani wykonawcy będą zwolnieni z obowiązku składania dokumentów przy kolejnych zamówieniach objętych systemem, a zamawiający udzielając zamówienia będzie miał do „dyspozycji” grupę podmiotów spełniających wcześniej ustalone warunki.

### **Na co zwrócić uwagę?**

- **Zamawiający**

Zamawiający powinni zwracać szczególną uwagę na sposób, w jaki podają w protokole postępowania informacje o wpływie dialogu technicznego na opis przedmiotu zamówienia, SIWZ lub warunki umowy – tak aby nie narazić się na zarzut naruszenia zasad uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców.

- **Wykonawcy**

Wprowadzenie systemu kwalifikacji w zamówieniach sektorowych oznacza stałe, staranne monitorowanie stanu systemu kwalifikowania i wymaganych warunków tak, aby wziąć udział w systemie w odpowiednim momencie czasowym.

Szerzej o poszczególnych zagadnieniach nowelizacji można przeczytać na naszym blogu [EuroZamówienia](#).



**Dr Aleksandra Kunkiel-Kryńska**

+48 22 50 50 775

E-mail ►