

Legal Alert

Większa elastyczność w realizacji i rozliczaniu projektów dofinansowanych w ramach programów operacyjnych



10 kwietnia 2020

Projekt Ustawy o szczególnych rozwiązaniach wspierających realizację programów operacyjnych w związku z wystąpieniem COVID-19 trafił do Senatu. Projekt ustawy daje beneficjentom instrumenty prawne do modyfikowania umów decyzji o dofinansowaniu na etapie realizacji projektu w celu dostosowania warunków realizacji projektów do ewentualnych zmian spowodowanych wystąpieniem COVID-19

Projekt ustawy ma za zadanie ograniczyć negatywny wpływ pandemii na wydatkowanie środków z funduszy europejskich. Postanowienia Projektu ustawy stosuje się do realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020, Mechanizmu finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego, Norweskiego Mechanizmu Finansowego oraz Szwajcarsko - Polskiego Programu Współpracy. Co istotne, po wejściu w życie przepisy ustawy mają mieć moc obowiązującą od dnia 1 lutego 2020 r.

Poniżej przedstawiamy najistotniejsze, z perspektywy beneficjentów postanowienia Projektu ustawy.

Możliwość wydłużenia określonych w umowach o dofinansowanie albo w decyzjach o dofinansowaniu projektów terminów składania wniosków o płatność oraz terminów zakończenia realizacji projektów

Zgodnie z treścią art. 13 Projektu ustawy terminy określone w umowach o dofinansowanie albo w decyzjach o dofinansowaniu projektów na składanie wniosków o płatność przypadające w okresie do dnia 31 grudnia 2020 r. ulegają wydłużeniu o 30 dni. Niemniej w szczególnie uzasadnionych przypadkach, właściwa instytucja może na wniosek beneficjenta wydłużyć wskazane terminy maksymalnie do dnia 31 grudnia 2023 r. Natomiast terminy dotyczące zakończenia realizacji projektów ulegają wydłużeniu o 90 dni, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2023 r. Wydłużenie terminów stosownie o 30 i 90 dni następuje z mocy prawa, a zatem nie wymaga dokonywania jakichkolwiek zmian w umowach o dofinansowanie. Warto przy tym wskazać, że wydłużenie terminów nie pozbawia beneficjenta możliwości złożenia wniosku o płatność w terminach dotychczasowych.

Możliwość zmiany umowy o dofinansowanie

Art. 12 Projektu ustawy wskazuje, że na uzasadniony wniosek beneficjenta umowa o dofinansowanie, czy też decyzja o dofinansowaniu projektu może być zmieniona, jeżeli na skutek wystąpienia COVID-19 realizacja postanowień umowy o dofinansowanie projektu albo decyzji o dofinansowaniu projektu w zakresie

**Zapraszam
do kontaktu**



dr Magdalena Łuczak-Golenia, LL.M.
Radca prawny w zespole doradztwa dla sektora publicznego i energetyki
+48 22 50 50 712
magdalena.luczak-golenia
@eversheds-sutherland.pl

eversheds-sutherland.pl

wynikającym z zatwierdzonych kryteriów wyboru projektów jest niemożliwa lub znacznie utrudniona. Dopuszczono tym samym możliwość stosowania odstępstw od zatwierdzonych kryteriów w trakcie realizacji projektu. Art. 52a tzw. ustawy wdrożeniowej [ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 z dnia 11.07.2014 r. z późn. zm.], który wskazuje na brak możliwości zmiany w zakresie jw. został tutaj wyłączony.

Przesunięcie ciężaru nieprawidłowości indywidualnej na budżet państwa

Art. 5 Projektu ustawy wskazuje, że w przypadku gdy nieprawidłowość indywidualna jest bezpośrednim skutkiem wystąpienia COVID-19, a beneficjent wykaże, że pomimo dochowania należytej staranności nie był w stanie zapobiec wystąpieniu tej nieprawidłowości, korygowanie wydatków następuje przez pomniejszenie wydatków ujętych w deklaracji wydatków oraz we wniosku o płatność, przekazywanych do Komisji Europejskiej, o kwotę odpowiadającą oszacowanej wartości korekty finansowej wynikającej z tej nieprawidłowości. Co ważne kwota korekty jest pokrywana przez budżet państwa. Beneficjent nie będzie zobowiązany do zwrotu kwoty korekty, jest zwolniony z odpowiedzialności za te nieprawidłowości

Brak realizacji założonych w projekcie celów z powodu wystąpienia COVID-19 nie wyklucza możliwości uznania danych wydatków za wydatki kwalifikowalne

Art. 6 Projektu ustawy wskazuje, iż w przypadku gdy na skutek wystąpienia COVID-19 niemożliwa okazała się realizacja celu wskazanego w projekcie, na który został poniesiony dany wydatek, wydatkowane środki mogą zostać uznane za wydatki kwalifikowalne, jeżeli beneficjent wykaże, że z dochowaniem należytej staranności i w odpowiednim czasie podejmował niezbędne działania służące ich odzyskaniu, albo że ich odzyskanie nie było możliwe. Jednocześnie środki uznane za kwalifikowane w powyższym trybie będą monitorowane w okresie trzech lat od uznania wydatku za kwalifikowalny. Beneficjent zobowiązany będzie do informowania właściwej instytucji każdego roku przez okres trzech lat od dnia uznania tego wydatku za kwalifikowany o kwotach odzyskanych. Jeżeli beneficjentowi uda się odzyskać jakiegokolwiek kwoty po dniu uznania danego wydatku za kwalifikowalny zobowiązany jest do ich niezwłocznego zwrotu właściwej instytucji. Jednocześnie do ww. zwrotu nie stosuje się art. 207 ustawy o finansach publicznych, co oznacza, że beneficjent będzie zobowiązany do zwrotu ewentualnie odzyskanych kwot, jedynie w wysokości kwoty odzyskanej, odsetki nie będą naliczane.

Odstąpienie od sankcji wykluczenia z możliwości otrzymania środków europejskich w przyszłości w przypadku nie dokonania zwrotu środków z uwagi na wystąpienie COVID-19

Art. 27 Projektu ustawy wskazuje, iż wobec beneficjentów, którzy nie dokonali zwrotu środków z przyczyn wywołanych wystąpieniem COVID-19 nie stosuje się sankcji braku możliwości otrzymania środków przeznaczonych na realizację programów finansowanych z udziałem środków europejskich w przyszłości, do takich przypadków wyłączono stosowanie art. 207 ust. 4 pkt. 3 ustawy o finansach publicznych.

Możliwość zmiany, przesunięcia albo skrócenia terminów

Art. 28 Projektu ustawy wskazuje, iż z inicjatywy beneficjenta, jak również właściwej instytucji w celu ograniczenia negatywnych skutków COVID-19 terminy na dokonanie poszczególnych czynności, określone zgodnie z przepisami ustawy lub wynikające z przepisów ustawy wdrożeniowej, mogą zostać w niezbędnym zakresie zmienione, przesunięte albo skrócone, na okres niezbędny do dokonania, zakończenia tych czynności.

Możliwość przedłużenia terminów w postępowaniach administracyjnych w odniesieniu do zwrotu środków i innych należności związanych z realizacją projektów finansowanych z udziałem tych środków

Przepisy Projektu ustawy wskazują na możliwość wydłużenia terminów w postępowaniach administracyjnych toczących się w przedmiocie zwrotu środków, innych należności związanych z realizacją projektów, przewidują również opcje zawieszenia tych postępowań, wstrzymania wykonania decyzji administracyjnych czy też możliwości stosowania ulgi w spłacie należności.

Jak możemy pomóc?

- Wyjaśnimy nowe przepisy.
- Doradzimy, które z dostępnych rozwiązań jest najbardziej korzystne i jakie warunki należy spełnić, by z niego skorzystać.
- Podpowiemy, jakie działania trzeba podjąć i pomożemy przygotować wymagane dokumenty.
- Pomożemy w przygotowaniu rozwiązań dedykowanych dla danego stanu faktycznego.
- Reprezentujemy klientów zarówno w rozmowach, negocjacjach z właściwymi instytucjami, jak również na etapie postępowania administracyjnego, sądowego.

Wspieramy w czasie kryzysu

Jeśli potrzebują Państwo porady prawnej w zakresie wpływu pandemii na Państwa biznes, nasz multidyscyplinarny zespół jest w pełnej gotowości do współpracy. Prosimy o kontakt na poniższy adres:

coronavirus@eversheds-sutherland.pl

Jeżeli Państwa firma działa za granicą i będą Państwo potrzebować wsparcia prawnego w konkretnym kraju, międzynarodowy zespół Eversheds Sutherland pozostaje do dyspozycji.

Publikacje i wydarzenia

Artykuły dotyczące wpływu epidemii na działalność biznesową znaleźć można na **naszej stronie**. Podobnie jak listę **wydarzeń** powiązanych z tą tematyką.

Wiele istotnych informacji prawnych dotyczących innych państw znajduje się na uruchomionej przez Eversheds Sutherland stronie **Coronavirus Legal Hub**.